

Středočeský kraj

ODBOR KONTROLY

Zborovská 11
150 21 Praha 5SpZn: SZ_089201/2016/KUSK
Čj.: 010972/2017/KUSKStejnopis č. **Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce****RABAKOV**

IČ: 00509078

za rok 2016

Přezkoumání hospodaření obce Rabakov za rok 2016 bylo zahájeno dne 02.08.2016 doručením oznámení o zahájení přezkoumání hospodaření zaslaného přezkoumávajícím orgánem.

Přezkoumání se uskutečnilo ve dnech:

- 23.5.2017
- 22.11.2016

na základě zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

Přezkoumávané období:

01.01.2016 - 31.12.2016

Přezkoumání proběhlo v sídle obce:

Rabakov
Rabakov 1
294 04 Dolní Bousov

Přezkoumání vykonali:

- kontrolor pověřený řízením přezkoumání:
- kontroloři:

Zdeňka Linková
Bc. Simona Marková (dne 22.11.2016)
Bc. Dana Matějková (dne 22.11.2016)
Jana Pýchová
Ing. Angel Tonkov (dne 22.11.2016)
Ing. Zdenka Zavřelová (od 11:30 do 13:30 hodin)

Zástupci obce:

Jiřinka Steklá - starostka
Stanislava Doubková - místostarostka
Ing. Milena Koťátková - účetní

Pověření k přezkoumání podle § 5 odst. 1 zákona č. 420/2004 Sb., § 4 a § 6 zákona č. 255/2012 Sb., vše ve znění pozdějších předpisů, vydala vedoucí Odboru kontroly Krajského úřadu Středočeského kraje Mgr. Štěpánka Dvořáková Týcová dne 25.7.2016, pod č.j. 103459/2016/KUSK.

Předmětem přezkoumání jsou dle ust. § 2 zák. č. 420/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů, údaje o ročním hospodaření územního celku, tvořící součást závěrečného účtu podle zákona č. 250/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a to:

- plnění příjmů a výdajů rozpočtu, včetně peněžních operací týkajících se rozpočtových prostředků,
- finanční operace, týkající se tvorby a použití peněžních fondů,
- náklady a výnosy podnikatelské činnosti územního celku,
- peněžní operace, týkající se sdružených prostředků vynakládaných na základě smlouvy mezi dvěma nebo více územními celky, anebo na základě smlouvy s jinými právnickými nebo fyzickými osobami,
- finanční operace, týkající se cizích zdrojů ve smyslu právních předpisů o účetnictví,
- hospodaření a nakládání s prostředky poskytnutými z Národního fondu a s dalšími prostředky ze zahraničí poskytnutými na základě mezinárodních smluv,
- vyúčtování a vypořádání finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí k jiným rozpočtům, ke státním fondům a k dalším osobám,
- nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví územního celku,
- nakládání a hospodaření s majetkem státu, s nímž hospodaří územní celek,
- zadávání a uskutečňování veřejných zakázek, s výjimkou úkonů a postupů přezkoumaných orgánem dohledu podle zvláštního právního předpisu,
- stav pohledávek a závazků a nakládání s nimi,
- ručení za závazky fyzických a právnických osob,
- zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob,
- zřizování věcných břemen k majetku územního celku,
- účetnictví vedené územním celkem.

Přezkoumání hospodaření bylo provedeno výběrovým způsobem s ohledem na významnost jednotlivých skutečností podle předmětu a obsahu přezkoumání. Při posuzování jednotlivých právních úkonů se vychází ze znění právních předpisů platných ke dni uskutečnění tohoto úkonu.

Podle ustanovení § 2 odst. 3 zákona č. 420/2004 Sb. nebyly předmětem přezkoumání údaje, na které se vztahuje povinnost mlčenlivosti podle daňového řádu.

Poslední kontrolní úkon byl učiněn dnem předání zprávy o výsledku přezkoumání:
23.05.2017.

A. Přezkoumané písemnosti

Rozpočtový výhled

- na roky 2015 až 2018, schválen zastupitelstvem obce dne 9.6.2014

Návrh rozpočtu

- zveřejněn ve dnech 11.12.-28.12.2015

Schválený rozpočet

- na rok 2016 schválen zastupitelstvem obce dne 28.12.2015 jako vyrovnaný, závazné ukazatele v druhovém členění rozpočtové skladby

Rozpočtová opatření

- č.1 schváleno starostkou obce dne 31.1.2016
- č.2 schváleno starostkou obce dne 29.2.2016
- č.3 schváleno starostkou obce dne 31.3.2016
- č.4 schváleno starostkou obce dne 30.4.2016
- č.5 schváleno starostkou obce dne 30.6.2016
- č.6 schváleno starostkou obce dne 31.7.2016
- č.7 schváleno starostkou obce dne 31.8.2016
- č.8 schváleno starostkou obce dne 30.9.2016
- č.9 schváleno starostkou obce dne 31.10.2016

Závěrečný účet

- projednán a schválen zastupitelstvem obce dne 20.6.2016 s vyjádřením "bez výhrad", návrh závěrečného účtu zveřejněn ve dnech 3.6. - 19.6.2016

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu

- k 31.10.2016 (ze dne 11.11.2016), 31.12.2016 (ze dne 2.2.2017)

Výkaz zisku a ztráty

- k 30.9.2016 (ze dne 17.10.2016), 31.12.2016 (ze dne 15.2.2017)

Rozvaha

- k 30.9.2016 (ze dne 17.10.2016), 31.12.2016 (ze dne 15.2.2017)

Příloha rozvahy

- k 30.9.2016 (ze dne 17.10.2016), 31.12.2016 (ze dne 15.2.2017)

Účtový rozvrh

- platný pro rok 2016

Hlavní kniha

- k 31.10.2016 (ze dne 14.11.2016), 31.12.2016 - dle potřeby

Kniha došlých faktur

- vedena v knize došlých faktur - evidence a úhrady od č. 2016001 do č. 2016071 - dle potřeby

Kniha odeslaných faktur

- vedena v knize odeslaných faktur - do č. 4/2016 ze dne 30.11.2016 (EKO-KOM)

Bankovní výpis

- k bankovnímu účtu č. 34020181/0100 vedenému u Komerční banky, a. s. - od č. 8 za období srpen 2016 do č. 10 za období říjen 2016, č. 12 za období prosinec 2016
- k bankovnímu účtu č. 94-10416181/0710 vedenému u České národní banky - od č. 8 ze dne 29.4.2016 do č. 25 ze dne 30.12.2016

Účetní doklad

- k běžnému účtu č. 34020181/0100 vedenému u Komerční banky, a. s. - od č. 100177 ze dne 3.8.2016 do č. 100248 ze dne 31.10.2016, od č. 100273 ze dne 1.12.2016 do č. 100304 ze dne 31.12.2016
- k běžnému účtu č. 94-10416181/0710 vedenému u České národní banky - od č. 200011 ze dne 29.4.2016 do č. 200037 ze dne 30.12.2016

- k pokladně - od č. 1100290 ze dne 1.12.2016 do č. 1100329 ze dne 30.12.2016
- předpis vydané faktury - č. 8800004 ze dne 30.11.2016
- předpisy došlých faktur - od č. 4400043 ze dne 1.12.2016 do č. 4400047 ze dne 27.12.2016
- vnitřní doklad - č. 2200002 ze dne 9.12.2016
- předpisy zálohových faktur - od č. 4100020 do č. 4100021 ze dne 19.12.2016
- předpis mezd - č. 5500012 ze dne 31.12.2016
- opravný doklad - č. 9900006 ze dne 31.12.2016

Pokladní kniha (deník)

- za období červen až říjen, prosinec 2016
- stop stav pokladní hotovosti ke dni dílčího přezkoumání činil Kč 38.263,00 a byl shodný se zůstatkem vykázaným v pokladní knize - k dokladu č. 199 ze dne 17.11.2016

Pokladní doklad

- od č. 94 ze dne 1.6.2016 do č. 189 ze dne 31.10.2016, od č. 206 ze dne 1.12.2016 do č. 235 ze dne 30.12.2016

Evidence majetku

- vedena v Inventurní knize, účetnictví vedeno firmou MID v programu Fenix

Inventurní soupis majetku a závazků

- složka inventarizace za rok 2016 - Plán inventur na rok 2016 ze dne 7.12.2016, doklad o proškolení inventarizační komise ze dne 7.12.2016, inventurní soupisy k 31.12.2016, výpis z katastru nemovitostí č. 10001 pro k. ú. Rabakov k 31.12.2016, Inventarizační zpráva za rok 2016 ze dne 22.2.2017

Odměňování členů zastupitelstva

- výplatnice za listopad 2016 včetně podpisů svědčících o převzetí mzdových prostředků neuvolněnými zastupiteli

Účetnictví ostatní

- Protokol o schválení účetní závěrky ze dne 20.6.2016

Smlouvy o dílo

- Smlouva o dílo ze dne 25.4.2015 se zhotovitelem Compag Mladá Boleslav, s. r. o., na dílo "Realizace dvou stání pod kontejnery v obci Rabakov" za cenu Kč 25.000,00 bez DPH, shodná s nabídkovou cenou, schválena zastupitelstvem obce dne 23.5.2016

Smlouvy a další materiály k poskytnutým účelovým dotacím

- Smlouva o poskytnutí neinvestiční dotace z rozpočtu obce Rabakov uzavřena dne 15.6.2016 pro obec Dětenice ve výši Kč 2.000,00 za účelem realizaci projektu "Provoz letního vlaku v roce 2016", žádost ze dne 9.5.2016, uzavření smlouvy schváleno zastupitelstvem obce dne 23.5.2016

Dohody o pracovní činnosti

- uzavřena dne 11.8.2016 s p. N. I. na dobu určitou od 11.8.2016 do 31.12.2016 na sekání trávy na hřbitově a kolem kontejnerů na tříděný odpad, celková údržba hřbitova,.....
- uzavřena dne 30.11.2016 s pí Ing. M. K. na dobu určitou od 1.12.2016 do 31.12.2016

Dohody o provedení práce

- ze dne 1.3.2016 uzavřená s p. N. B. v rozsahu 80 hodin v období od 1.3.2016 do 31.12.2016 na sekání trávy a úklid veřejného prostranství (Nazie Ibrič)
- ze dne 30.3.2016 uzavřená s p. P. Š. v rozsahu 50 hodin v období od 1.4.2016 do 31.10.2016 na sběr a likvidaci biodpadu pro obec (Mgr. Petr Švorc)
- ze dne 1.1.2016 uzavřená s p. M. Š. v rozsahu 80 hodin v období od 1.1.2016 do 31.12.2016 na psaní kroniky a shromažďování materiálů o událostech v obci a okolí
- ze dne 1.1.2016 uzavřená s pí Ing. M. K. v rozsahu 200 hodin v období od 1.1.2016 do 31.12.2016 na účetnické práce pro obec

Dokumentace k veřejným zakázkám

- veřejná zakázka malého rozsahu - s názvem "Realizace dvou stání pod kontejnery v obci Rabakov" -, zhotovitel Compag Mladá Boleslav, s. r. o., veřejná zakázka malého rozsahu byla uskutečněna v souladu s vnitřní směrnicí obce Rabakov č. 1/2015 (čl. II, bod 1)

Zápisy z jednání zastupitelstva včetně usnesení

- 28.12.2015 (schválení rozpočtu na rok 2016), 7.3., 23.5., 20.6. (schválení závěrečného účtu a účetní závěrky za rok 2015), 14.9., 24.10., 7.12., 28.12.2016 - nepřezkoumáváno, použito podpůrně

V kontrolovaném období obec Rabakov, dle prohlášení starostky obce, neuzavřela smlouvu kupní, směnnou, darovací, nájemní, pachtovní, smlouvu o výpůjčce, ani jinou smlouvu o nabytí a převodu majetku včetně smlouvy o nakládání s věcnými právy, nehospodařila s majetkem státu, neručila svým majetkem za závazky fyzických a právnických osob, a to ani v případech taxativně vyjmenovaných v § 38 odst. 3 zákona o obcích, nezastavila movitý a nemovitý majetek, neuzavřela smlouvu o přijetí a poskytnutí úvěru nebo zápůjčky, smlouvu o přijetí dotace, smlouvu o převzetí dluhu, o převzetí ručitého závazku, o přistoupení k závazku a smlouvu o sdružení, smlouvu o společnosti a poskytování majetkových hodnot podle smlouvy o sdružení, jehož je obec společníkem, nekoupila ani neprodala cenné papíry, obligace, nevydala komunální dluhopisy, nezřídila ani nezrušila příspěvkovou organizaci a organizační složku, nezaložila ani nezrušila právnickou osobu, neuskutečnila majetkové vklady do právnických osob, neprovozovala hospodářskou (podnikatelskou) činnost, uskutečnila pouze veřejné zakázky malého rozsahu (§12 odst. 3 zák. č. 137/2006 Sb.).

B. Zjištění z přezkoumání

Při přezkoumání hospodaření obce Rabakov:

Byly zjištěny následující chyby a nedostatky – porušeny níže uvedené předpisy:

▪ **Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů**

§ 38 odst. 1, neboť:

Zastupitelstvo obce rozhodlo dne 7.12.2016 o poskytnutí finančního daru zastupitelům (t.j. každému zastupiteli) ve výši Kč 2.000,00, dále o poskytnutí finančního daru jako příspěvek na dopravu "pro důchodce a matky na MD" ve výši Kč 3.000,00 (t.j. pro každého příjemce). Tyto finanční prostředky byly poskytnuty z rozpočtu obce bez uzavření příslušných darovacích smluv, specifikace příjemců "důchodci" je neurčitá (není zřejmé, kterých příjemců se týká - starobní důchodce, invalidní důchodce apod.). Rovněž je zřejmé, že příjemci "matkami na MD" byly míněny i matky s dětmi, které již nejsou na mateřské dovolené, ale čerpají rodičovský příspěvek, což je v rozporu se zněním příslušného usnesení. Podotýkáme, že uzavíráním písemných darovacích i jiných smluv je rovněž zabezpečena finanční kontrola podle zákona č. 320/2001 Sb.

▪ **Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů**

§ 77 odst. 2, neboť:

Zastupitelstvo obce nestanovilo den, od kterého se neuvolněnému členovi zastupitelstva poskytuje odměna. Zastupitelstvo obce dne 7.12.2016 rozhodlo "o zvýšení platu (správně "odměna za výkon funkce") starostce, místostarostce a předsedům výboru o 4%", přičemž nestanovilo den, od kterého má být takto zvýšená odměna poskytována. Rovněž je nutno v této souvislosti konstatovat, že formulace "zvýšení odměn o 4%" je neurčitá a nekonkrétní.

▪ **ČÚS č. 701 – 710 (§ 36 odst. 1 zákona o účetnictví)**

ČÚS č. 701, neboť:

Obec nedodržela zásady účtování při pořízení drobného dlouhodobého hmotného majetku. Zálohovou fakturu na pořízení nůžek na plot v hodnotě Kč 1.290,00 (doklad č. 4400047 ze dne 27.12.2016) zaúčtovala chybně na účet 314 - Krátkodobé poskytnuté zálohy, správně měla zaúčtovat na účet 052 - Poskytnuté zálohy na dlouhodobý hmotný majetek.

▪ **Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky, ve znění pozdějších předpisů**

Obec neúčtovala o tvorbě, zvýšení nebo snížení nebo zrušení opravné položky k pohledávkám po lhůtě splatnosti k účtu 311 - Odběratelé, neboť dle Rozvahy sestavené k 31.12.2016, kde vykazala pohledávky po lhůtě splatnosti z roku 2014 ve výši Kč 1.800,00 (nájem za hrobová místa).

C. Plnění opatření k odstranění nedostatků zjištěných:

a) při dílčím přezkoumání

Nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

b) při přezkoumání hospodaření za předchozí roky

Nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

D) Závěr

Při přezkoumání hospodaření obce Rabakov za rok 2016 podle § 2 a § 3 zákona č. 420/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů

Byly zjištěny chyby a nedostatky, které nemají závažnost nedostatků uvedených pod písmenem c):

(§ 10 odst. 3 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb.)

- Zastupitelstvo obce nestanovilo den, od kterého se neuvolněnému členovi zastupitelstva poskytuje odměna. Zastupitelstvo obce dne 7.12.2016 rozhodlo "o zvýšení platu (správně "odměna za výkon funkce") starostce, místostarostce a předsedům výboru o 4%", přičemž nestanovilo den, od kterého má být takto zvýšená odměna poskytována. Rovněž je nutno v této souvislosti konstatovat, že formulace "zvýšení odměn o 4%" je neurčitá a nekonkrétní.
- Obec neúčtovala o tvorbě, zvýšení nebo snížení nebo zrušení opravné položky k účtu 311 - Odběratelé, neboť dle Rozvahy sestavené k 31.12.2016 vykazala pohledávky po lhůtě splatnosti z roku 2014 ve výši Kč 1.800,00 (nájem za hrobová místa).
- Obec nedodržela zásady účtování při pořízení drobného dlouhodobého hmotného majetku (pořízení nůžek na plot v hodnotě Kč 1.290,00).

Byly zjištěny nedostatky spočívající v:

(§ 10 odst. 3 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb.)

C4) porušení povinností územního celku stanovených zvláštními právními předpisy

- Zastupitelstvo obce rozhodlo dne 7.12.2016 o poskytnutí finančního daru zastupitelům (t.j. každému zastupiteli) ve výši Kč 2.000,00, dále o poskytnutí finančního daru jako příspěvek na dopravu "pro důchodce a matky na MD" ve výši Kč 3.000,00 (t.j. pro každého příjemce). Tyto finanční prostředky byly poskytnuty z rozpočtu obce bez uzavření příslušných darovacích smluv, specifikace příjemců "důchodci" je neurčitá (není zřejmé, kterých příjemců se týká - starobní důchodce, invalidní důchodce apod.). Rovněž je zřejmé, že příjemci "matkami na MD" byly míněny i matky s dětmi, které již nejsou na mateřské dovolené, ale čerpají rodičovský příspěvek, což je v rozporu se zněním příslušného usnesení. Podotýkáme, že uzavíráním písemných darovacích i jiných smluv je rovněž zabezpečena finanční kontrola podle zákona č. 320/2001 Sb.

Upozornění na rizika dle § 10 odst. 4 písm. a) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:
Neuvádí se.

Podíly dle § 10 odst. 4 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., v platném znění:

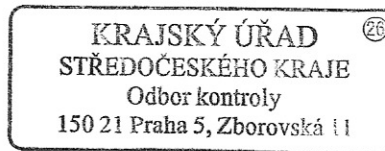
a) podíl pohledávek na rozpočtu územního celku	0,22 %
b) podíl závazků na rozpočtu územního celku	3,45 %
c) podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku	0,00 %

Komentář:

Celkový objem dlouhodobých pohledávek činí 0,00 Kč.

Celkový objem dlouhodobých závazků činí 0,00 Kč.

Rabakov 23.05.2017



Podpisy kontrolorů:

Zdeňka Linková

.....
kontrolor pověřený řízením přezkoumání

Jana Pýchová

.....
kontrolorka

Tato zpráva o výsledku přezkoumání:

- je návrhem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření, přičemž konečným zněním zprávy se stává okamžikem marného uplynutí lhůty stanovené v § 6 odst. 1 písm. d) zákona č. 420/2004 Sb., k podání písemného stanoviska kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání

- ke zjištěním uvedeným v tomto návrhu je možno podat písemné stanovisko ve lhůtě do 15 dnů ode dne předání návrhu zprávy, a to kontrolorovi pověřenému řízením přezkoumání na adresu: Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor kontroly, Zborovská 11, 150 21 Praha 5

- tento návrh zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obsahuje i výsledky konečného dílčího přezkoumání

- se vyhotovuje ve dvou stejnopisech, přičemž se stejnopis č. 2 předává statutárnímu zástupci přezkoumávaného subjektu a stejnopis č. 1 se zakládá do příslušného spisu územního celku vedeného Odborem kontroly Krajského úřadu Středočeského kraje.

S obsahem zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce Rabakov o počtu 11 stran byla seznámena a stejnopis č. 2 převzala pí Jiřinka Steklá, starostka obce.

Jiřinka Steklá
starostka obce Rabakov

Steklá J.
.....
dne 23.05.2017



Poznámka:

Územní celek je ve smyslu ust. § 13 odst. 1 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., povinen přijmout opatření k nápravě chyb a nedostatků uvedených v této zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření a podat o tom písemnou informaci příslušnému přezkoumávajícímu orgánu – Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor kontroly, Zborovská 11, 150 21 Praha 5, a to nejpozději do 15 dnů po projednání této zprávy spolu se závěrečným účtem v orgánech územního celku.

Územní celek je dále ve smyslu ustanovení § 13 odst. 2 zákona č. 420/2004 Sb., povinen v informacích podle ustanovení § 13 odst. 1 písm. b) téhož zákona uvést lhůtu, ve které podá příslušnému přezkoumávajícímu orgánu písemnou zprávu o plnění přijatých opatření a v této lhůtě příslušnému přezkoumávajícímu orgánu uvedenou zprávu zaslat.

Nesplněním těchto povinností se územní celek dopustí správního deliktu podle ustanovení § 14 odst. 1 písm. b) a c) zákona č. 420/2004 Sb. a za to se uloží územního celku podle ustanovení § 14 odst. 2 zákona č. 420/2004 Sb. pokuta do výše Kč 50.000,-.

Rozdělovník:

Stejnopis	Počet výtisků	Předáno	Převzal
1	1 x	Krajský úřad Středočeského kraje	Zdeňka Linková
2	1 x	Obec Rabakov	Jiřinka Steklá

Upozornění:

- **Používání kulatého razítka se státním znakem dle zákona č. 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů** - Upozorňujeme na Stanovisko odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra č. 4/2014 (Používání kulatého razítka s malým nebo velkým státním znakem na dokumentech vydávaných v samostatné působnosti) - Úřední razítko lze používat pouze na dokumentech vyhotovených v rámci přenesené působnosti. Nelze tedy opatřovat úředním razítkem například obecně závazné vyhlášky nebo smlouvy. Na razítku není možné užívat velký státní znak. Takové použití velkého státního znaku může naplňovat skutkovou podstatu správního deliktu. Použití úředního razítka obcí v případě, který není specifikován zákonem, může naplňovat skutkovou podstatu správního deliktu. Případný požadavek správního orgánu, aby obec opatřila dokument vydaný v samostatné působnosti úředním razítkem, je v rozporu se zákonem a obec by měla takový požadavek odmítnout.
- **Přesnost a úplnost usnesení zastupitelstva obce při schvalování závazných ukazatelů rozpočtu** - Upozorňujeme na nutnost uvádět v usneseních zastupitelstva obce týkajících se zejména schvalování závazných ukazatelů rozpočtu přesnou definici těchto ukazatelů - zda jsou závazné ukazatele stanoveny v odvětvovém členění (paragrafy) nebo druhovém členění (položky) rozpočtové skladby.
- **Webové stránky obce** - Důrazně upozorňujeme na skutečnost, že obec nemá zřízeny funkční webové stránky (pouze "úřední desku") a není tudíž schopna zabezpečit úplnou informovanost občanů a zveřejňování všech povinných údajů.